

Alguns Aspectos Relativos à Evolução 2003-2004 da Pobreza e da Indigência no Brasil

Sonia Rocha

sonrocha@terra.com.br

srocha@iets.inf.br

Janeiro de 2006

1. Introdução

Os resultados da PNAD 2004 divulgados recentemente podem ser divididos, para fins de analíticos, em dois grupos: aqueles que dão continuidade a tendências robustas de longo prazo e aqueles que refletem mudanças ocorridas no ano ou no período mais recente.

Ao primeiro grupo pertencem os resultados associados a mudanças sócio-demográficas e a melhorias no acesso a bens e serviços. Por um lado, trata-se de fatos como o aumento da esperança de vida, o declínio da mortalidade infantil e da fecundidade, a inserção crescente das mulheres no mercado de trabalho, assim como uma menor desigualdade de rendimentos entre homens e mulheres. Por outro lado, verifica-se sistematicamente na PNAD progresso sustentado no acesso a escola, a serviços públicos básicos (água, eletricidade, telefonia, coleta de lixo), a bens de consumo durável, assim como melhorias gerais da estrutura física dos domicílios brasileiros (elementos construtivos mais duráveis e maior espaço por morador). Essas mudanças vêm ocorrendo no longo prazo de forma contínua e, embora o ritmo de melhoria não seja constante de ano para ano, situações econômicas adversas não têm sido capazes de causar retrocessos. É importante destacar que, apesar de brasileiros em todas as classes de renda terem sido afetados por este processo, foram os mais pobres os maiores beneficiários. Isto, em parte, porque, em muitos casos, os não-pobres já estavam atendidos; em parte, devido à mudança de ênfase de políticas públicas que passaram a privilegiar o atendimento aos mais pobres.

O segundo grupo de resultados da PNAD não apresenta, por natureza, uma tendência evolutiva, porque responde preponderantemente a oscilações no desempenho da economia. É o caso de variáveis como nível e distribuição de rendimentos, que tendem a oscilar de ano para ano, acompanhando o nível de atividade produtiva através da intermediação do mercado de trabalho. Os indicadores de pobreza e de indigência fazem parte deste grupo. Dependentes do nível e da distribuição da renda, e medidos a partir das chamadas linhas de pobreza e de indigência, estes indicadores têm suscitado interesse crescente da sociedade a cada divulgação da PNAD. Isto porque, pelo menos em termos do objetivo a alcançar, a sociedade brasileira dá sinais de priorizar a garantia do atendimento das necessidades básicas de todos os cidadãos, o que significa eliminar a pobreza absoluta. Embora estreitamente dependentes da conjuntura econômica - e neste sentido, o forte crescimento do PIB em 2004 teve efeitos positivos sobre os níveis de emprego e renda das famílias -, os indicadores de pobreza e indigência vem sendo favoravelmente afetados pelas políticas públicas relativas a aposentadorias e pensões, assim como pelos novos mecanismos de transferência de renda focalizadas nos mais pobres.

Definição de Pobreza e de Indigência (ou Pobreza Extrema)

São definidos como pobres os indivíduos cuja renda familiar per capita é inferior ao valor que corresponderia ao necessário para atender a todas as necessidades básicas (alimentação, habitação, transporte, saúde, lazer, educação, etc), enquanto define-se como indigentes aqueles cuja renda familiar per capita é inferior ao valor necessário para atender tão somente às necessidades básicas de alimentação.

Para a obtenção dos indicadores, foram utilizadas 23 linhas de pobreza e 23 linhas de indigência diferenciadas, de modo a levar em conta a diversidade de custo de vida entre áreas urbanas e rurais, assim como entre as regiões brasileiras. Como exemplo, a linha de pobreza mais alta, relativa à metrópole de São Paulo, foi de R\$ 250,79, enquanto a mais baixa referiu-se às áreas rurais de Minas Gerais/Espírito Santo, R\$ 69,75 (valores por pessoa/mês). As Linhas de Pobreza e de Indigência relativas a setembro de 2004, data de referência da PNAD, são apresentadas no Anexo 1.

Os tópicos abaixo visam apresentar de forma sucinta alguns resultados básicos da PNAD relativos à redução da pobreza e da indigência em 2004, tanto no que se refere ao seu rebatimento espacial, como na sua relação com o comportamento do mercado de trabalho e com as características de formação da renda das famílias.

2. A Redução da Proporção de Pobres e Indigentes na População Total do Brasil

Os resultados de rendimento familiar *per capita* revelam uma redução inequívoca da pobreza e da indigência. A proporção de pobres cai de 35,6% em 2003, para 33,2% em 2004, o que corresponde a 57,7 milhões de pessoas pobres neste último ano – menos 2,4 milhões de pessoas do que em 2003, enquanto a proporção de indigentes passa de 10% para 8%, significando 13,9 milhões de indigentes em setembro de 2004 (menos 2,0 milhões de pessoas do que em 2003).¹ A redução de cerca de dois pontos percentuais em ambas as proporções é o melhor resultado verificado desde o Plano Real, quando houve então uma conjunção propícia de fatores permitindo uma redução drástica da proporção de pobres de 44,1% para 33,2%. O Gráfico 1 permite visualizar a tendência evolutiva da pobreza e da indigência. No caso da pobreza, as oscilações ocorridas no período 1996-2004 fazem com que os ganhos realizados em 2004 tragam a proporção praticamente ao nível observado em 1995. Em relação à indigência, a tendência mais sustentada de redução da proporção (só nos anos de 2001 e 2003 houve aumento da proporção de indigentes) permitiu que o resultado obtido em 2004 tivesse sido o mais favorável jamais obtido no país. Embora uma queda mais rápida e mais acentuada dos indicadores fosse desejável, os resultados mais favoráveis obtidos em relação à indigência indicam que, como desejável, as situações mais críticas estão sendo resolvidas primeiro.

¹ Vale lembrar que os indigentes são um subconjunto de pobres e que, portanto, estes valores não são cumulativos.

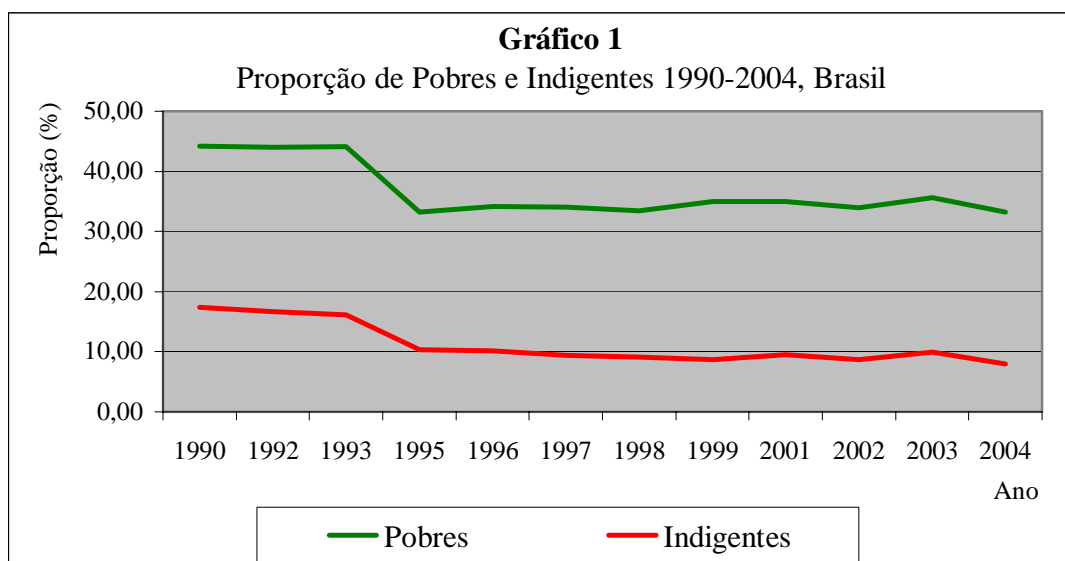


Tabela 1

Proporção de Pobres e Indigentes de 1990 a 2004 (%) - Brasil*

Proporção (%)	1990	1992	1993	1995	1996	1997
Pobres	44,19	44,00	44,09	33,23	34,13	34,09
Indigentes	17,38	16,64	16,10	10,40	10,15	9,38

Proporção (%)	1998	1999	2001	2002	2003	2004
Pobres	33,43	34,95	35,03	33,99	35,59	33,21
Indigentes	9,06	8,74	9,55	8,68	9,96	8,00

Fonte: IBGE, microdados da PNAD.

* Exceto região norte rural.

Os Anexos 2 e 3 apresentam, respectivamente, os resultados completos dos indicadores de renda relativos de indigência e pobreza, tanto de 2003 como de 2004. Os Anexos reúnem o conjunto relevante de indicadores, e não apenas as proporções e números de pobres e indigentes como mencionado no texto, sendo que os resultados são apresentados por Unidade da Federação segundo estratos urbano, rural e metropolitano,² de forma a permitir distinguir situações particulares que freqüentemente se distanciam daquelas observadas para os grandes agregados.

3. As Evoluções Diferenciadas da Pobreza e da Indigência nas Áreas Metropolitanas, Urbanas e Rurais

² Como a PNAD é uma amostra, a divulgação de resultados apresenta limitações de detalhamento. Os resultados dos Anexos 2 e 3 são apresentados ao nível máximo de desagregação possível com base nos microdados de uso público. Todas as comparações entre 2003 e 2004 estão harmonizadas, isto é, não incluem os resultados para a Região Norte rural (exceto Tocantins rural) que só passou a ser coberta pela amostra da PNAD em 2004.

Embora a tendência de redução das proporções entre 2003 e 2004 tenha sido bastante robusta, ocorrendo melhoria do indicador para a quase totalidade das áreas de amostragem da PNAD³, a magnitude desta a redução é muito diferenciada, especialmente em relação à proporção de pobres.

Tabela 2

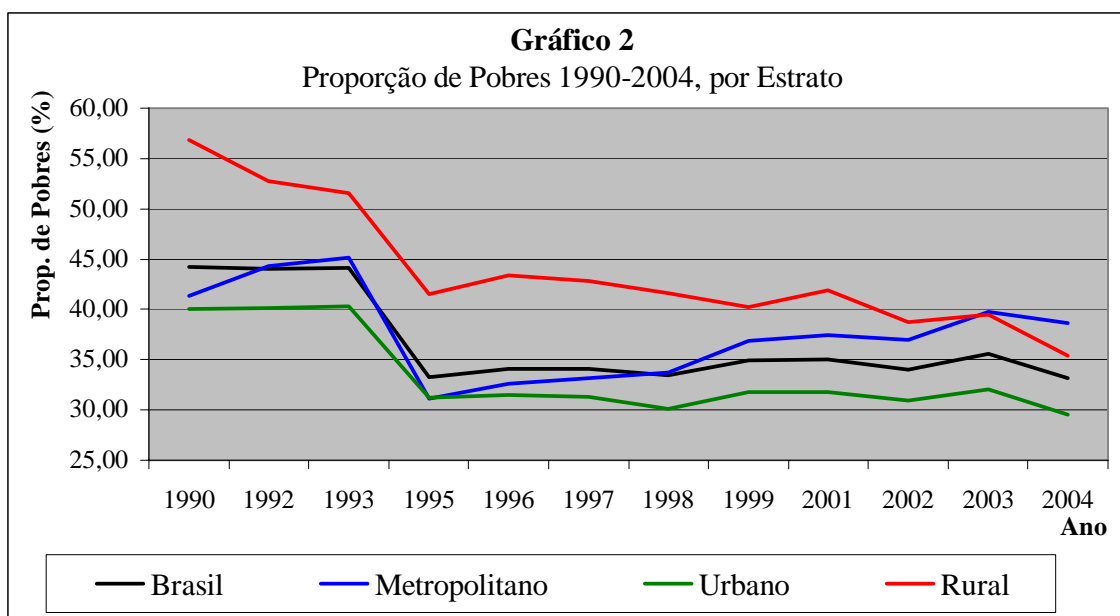
Evolução da Proporção da Indigência e Pobreza – 1992, 2003 e 2004

Brasil e Estratos	Pobres (%)			Indigentes (%)		
	1992	2003	2004	1992	2003	2004
Metropolitano	44,3	39,8	38,7	11,9	9,5	7,9
Urbano	40,2	32,1	29,5	13,9	8,4	6,6
Rural*	52,7	39,5	35,4	30,5	16,6	13,3
Brasil*	44,0	35,6	33,2	16,6	10,0	8,0

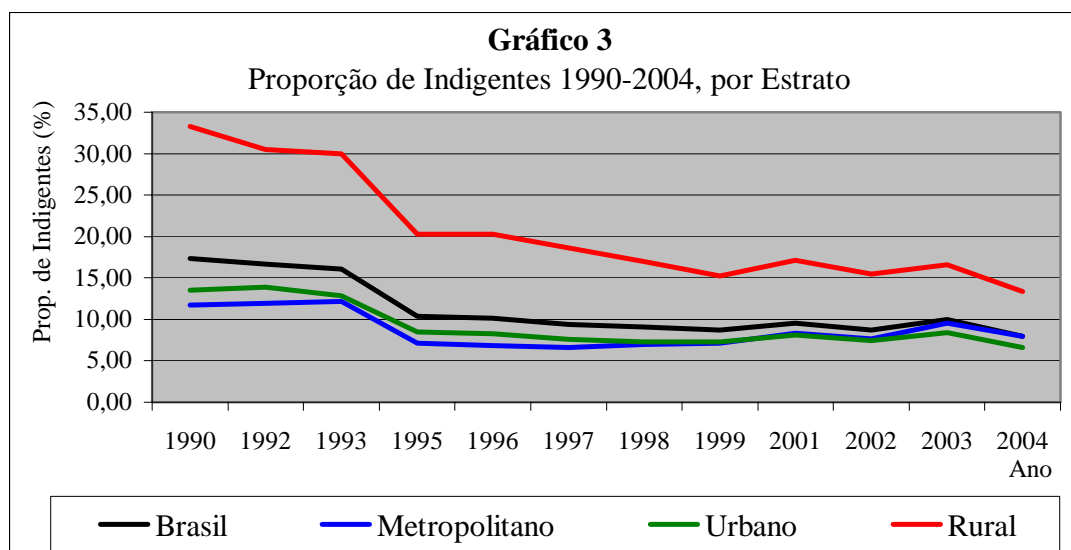
Fonte: IBGE, microdados da PNAD.

* Exceto região norte rural.

Considerando separadamente as áreas metropolitanas, urbanas e rurais, a melhoria em 2004 foi mais tênue nas áreas metropolitanas, o que na verdade tem sido uma tendência ao longo de toda a década de 90, com exceção do período imediatamente após o Plano de Estabilização (Gráficos 2 e 3). Isto significou uma convergência das proporções, isto é, uma redução das diferenças nas três áreas no que concerne tanto às proporções de pobres como às de indigentes.



³ Os resultados aqui apresentados são agregados a partir de resultados mais detalhados obtidos para 54 áreas no país, já que a amostra da PNAD permite obtenção de estimativas para a maioria das Unidades da Federação, distinguindo situação urbana e rural, além das nove metrópoles e Brasília.



Naturalmente a queda mais sustentada, e também mais acentuada, das proporções de pobres e de indigentes nas áreas rurais, aliada à redução da população rural, fazem com que a pobreza e indigência no Brasil sejam crescentemente fenômenos urbanos e metropolitanos. De 2003 a 2004 a participação dos indigentes e pobres rurais no total de indigentes e pobres no Brasil continuou a declinar – pobres rurais representam 15,3% dos pobres brasileiros e os indigentes rurais 24% dos indigentes, o que é o resultado de uma trajetória que altera radicalmente a situação que se tinha no início da década de noventa (Tabela 3). Naturalmente os 3,3 milhões de indigentes rurais constituem uma clientela prioritária para atendimento pelas políticas públicas porque, não somente apresentam condições críticas de renda, mas também as conhecidas carências de acesso a serviços básicos a que são submetidos os mais pobres em áreas rurais.

Tabela 3
Evolução da Participação na Indigência e na Pobreza Brasileira
segundo estratos –1992, 2003 e 2004

Estratos	Indigência (%)			Pobreza (%)		
	1992	2003	2004	1992	2003	2004
Metropolitano	22,2	30,0	30,9	31,2	35,0	36,3
Urbano	40,6	45,7	45,1	44,5	48,8	48,4
Rural	37,2	24,3	24,0	24,3	16,2	15,3
Brasil	100	100	100	100	100	100

Fonte: IBGE, microdados da PNAD.

* Exceto região norte rural.

4. As Diferenças entre Metrôpoles

Os resultados apresentados para o estrato metropolitano decorrem da agregação dos dados obtidos para nove metrôpoles brasileiras, além de Brasília. Como os resultados metropolitanos são uma média dos resultados das metrôpoles, ponderados por peso populacional de cada uma, São Paulo, com uma população de 19,2 milhões, ou 34% da população metropolitana brasileira, tem importância determinante sobre os resultados agregados.

Neste sentido, o desempenho adverso da metrópole paulista na redução da pobreza entre 2003 e 2004 afetou desfavoravelmente o resultado para o conjunto de metrôpoles. No entanto, é importante notar, que as diversas metrôpoles tiveram desempenhos diferenciados neste particular, dependendo de diversos fatores, particularmente condições locais de dinamismo econômico e evolução local do custo de vida para os pobres. A Tabela 4 mostra a evolução verificada quanto à proporção de pobres nas metrôpoles.

Tabela 4
Proporção, Número e Participação 2003 e 2004 por Metrópole

Metrôpoles e Brasil	Proporção de Pobres (%)			Número de Pobres (mil)			Participação (%)		
	2003	2004	Δ	2003	2004	Δ %	2003	2004	Δ
Belém	45,4	40,3	-5,1	803	783	-2,5	3,7	3,7	-0,1
Fortaleza	49,2	48,9	-0,2	1.544	1.579	2,2	7,3	7,5	0,2
Recife	63,3	59,9	-3,4	2.084	2.073	-0,6	9,9	9,9	0,0
Salvador	56,6	51,7	-5,0	1.758	1.630	-7,3	8,3	7,8	-0,5
Belo Horizonte	36,2	34,1	-2,1	1.627	1.563	-3,9	7,7	7,5	-0,2
Rio de Janeiro	34,5	33,6	-0,9	3.666	3.558	-3,0	17,4	17,0	-0,4
São Paulo	41,0	41,6	0,6	7.292	7.506	2,9	34,5	35,8	1,3
Curitiba	26,2	22,4	-3,8	765	680	-11,1	3,6	3,2	-0,4
Porto Alegre	17,8	16,4	-1,4	677	635	-6,2	3,2	3,0	-0,2
Brasília	42,7	42,4	-0,3	912	945	3,6	4,3	4,5	0,2
Total Metrop.	39,8	38,7	-1,1	21.129	20.951	-0,8	100,0	100,0	-
Total Brasil*	35,6	33,2	-2,4	60.363	57.698	-4,4	35,00	36,31	1,31

Fonte: IBGE, microdados da PNAD.

* Exceto região norte rural.

Cabe notar, ainda, que não só entre as metrôpoles, São Paulo foi uma exceção no que concerne ao comportamento desfavorável da evolução da pobreza entre 2003 e 2004. Considerando as áreas brasileiras que podem ser analisadas individualmente a partir da amostra da PNAD (ver Anexos 2 e 3), a metrópole de São Paulo foi uma das poucas que apresentou evolução adversa da pobreza. É interessante repertoriar quatro fatores explicativos deste resultado, colocando em contraponto a situação da metrópole de

Salvador, que apresentou, neste particular, o desempenho mais favorável em relação à proporção de pobres no período.⁴

a) *fraca criação de postos de trabalho* - a criação de postos de trabalho em São Paulo apresentou uma expansão de 1,9%, bem aquém da média brasileira 3,3% e muito abaixo da verificada em Salvador 6,6% no mesmo período. A esse respeito cabe destacar que Salvador vem atraindo população em função dos novos pólos de dinamismo econômico, o que levou a um crescimento demográfico de 1,8%. Em São Paulo, o arrefecimento do crescimento demográfico contribuiu para que o agravamento da pobreza não fosse ainda mais acentuado. Na verdade, reduziu-se a atratividade da metrópole aos migrantes, apesar das tradicionais redes de solidariedade que acolhem os recém-chegados, e da percepção positiva destes quanto às vantagens oferecidas por São Paulo em termos de qualidade de serviços públicos e mobilidade econômico-social ascendente.

b) *evolução desfavorável do rendimento do trabalho* – embora, para o conjunto do país, o rendimento médio do trabalho tenha ficado estável entre 2003 e 2004, no conjunto das metrópoles houve queda. Isto se deu em função do desempenho adverso das metrópoles com peso relativo mais importante, São Paulo e Rio de Janeiro. Cabe observar que, embora o rendimento do trabalho seja tradicionalmente mais elevado em São Paulo do que nas demais metrópoles, o que representa um atrativo ponderável para os trabalhadores menos qualificados, a evolução entre 2003 e 2004 foi muito adversa – queda de 5,3% do rendimento médio dos ocupados em São Paulo em relação a 2003 (Tabela 5). Quando se consideram os rendimentos por nível de qualificação, a evolução para os trabalhadores com menor escolaridade foi mais favorável, ficando praticamente estável, tanto em Salvador como em São Paulo. No entanto, a queda do número de ocupados com menos de oito anos de escolaridade em São Paulo - que ainda representam espantosos 31% dos ocupados no núcleo urbano mais importante e avançado do país -, fez com que o rendimento total do trabalho desse grupo fosse reduzido em 1,5% em termos reais, o que certamente teve algum impacto sobre a pobreza em São Paulo. Em Salvador, embora os trabalhadores menos qualificados (menos de oito anos de estudo) também venham perdendo participação na força de trabalho – o que é um fenômeno geral no país – houve, ao contrário de São Paulo, algum aumento do número de ocupados, e, em consequência, aumento do seu rendimento total em 2,9%.

c) *aumento relativamente forte do custo de vida dos pobres* - Os valores utilizados como linhas de pobreza (Anexo 1) levam em conta custos de vida diferenciados entre metrópoles. Deste modo, os valores para São Paulo, refletindo a estrutura de consumo dos pobres naquela metrópole e os preços praticados localmente, são sempre os mais altos do Brasil, o que é compatível com necessidades e custos mais elevados de despesas, tais como habitação, vestuário, transporte e comunicação, na metrópole paulista. De 2003 para 2004, a linha de pobreza de São Paulo apresentou um aumento relativamente forte, +5,29%, passando de R\$ 238,20 para R\$ 250,79. Em Salvador, a linha de pobreza que se situa a um nível bem mais baixo, também se elevou, mas em grau mais moderado (+3,75%), passando

⁴ O conjunto de indicadores apresentados nos Anexo 1 e 2 permitem verificar que, considerando os diferentes aspectos de pobreza enquanto insuficiência de renda, o desempenho de Curitiba e Belém foi melhor que o de Salvador no período.

de R\$ 174,64 para R\$ 181,19. Vale destacar que o resultado para Salvador foi afetado pela deflação do preço dos alimentos entre 2003 e 2004 (-1,3%).

d) o menor impacto positivo de valores fixados com base em parâmetros nacionais – Como se viu, o custo de vida é mais baixo em Salvador do que em São Paulo. Em consequência, impacto na redução da pobreza de benefícios cujos valores são fixados nacionalmente - tanto os previdenciários e assistenciais, como os associados às transferências dos novos programas no âmbito do Bolsa-Família – é necessariamente menor na metrópole paulista. A guisa de ilustração, o salário mínimo, o qual se iguala a grande maioria de benefícios previdenciários (pensões e aposentadorias) e assistenciais (benefícios de prestação continuada a idosos e portadores de deficiência), era de R\$ 260 em setembro de 2004, superior em apenas 3,7% à linha de pobreza em São Paulo. Em contrapartida, o salário mínimo era 43,5% superior à linha de pobreza de Salvador (R\$ 181,19) na mesma data.

A Tabela 5 apresenta de forma sintética indicadores que explicam a evolução adversa da pobreza em São Paulo, permitindo comparar com os resultados verificados em Salvador. Naturalmente, estes indicadores refletem também diferenças de dinamismo econômico das duas metrópoles no período em questão, cuja análise transcende o objetivo desta nota.

Tabela 5

Indicadores Seleccionados - São Paulo e Salvador - 2003 e 2004

	São Paulo			Salvador		
	2003	2004	Δ %	2003	2004	Δ %
População residente (mil)	18.907	19.178	1,4	3.240	3.299	1,8
Ocupados (mil)**						
Total	7.960	8.113	1,9	1.328	1.416	6,6
Com menos de 8 anos de estudo	2.539	2.486	-2,1	514	526	2,2
Rendimento Médio (R\$*)						
Total	1.082,82	1.025,37	-5,3	630,72	609,34	-3,4
Com menos de 8 anos de estudo	550,22	553,82	0,7	299,56	301,51	0,7
Rendimento Total (R\$ milhões*)						
Total	8.619	8.319	-3,5	838	863	3,0
Com menos de 8 anos de estudo	1.397	1.377	-1,5	154	159	2,9

Fonte: IBGE, microdados da PNAD

* A preços de setembro de 2004 (Deflator INPC)

** Exclui aqueles em atividades de próprio consumo e próprio uso.

5. Desigualdades Regionais e a Questão Nordestina

Apesar dos resultados favoráveis de redução da pobreza e da indigência também no Nordeste – a proporção de pobres caiu de 51,9 % da população total em 2003 para 48,5% em 2004 (de 25,2 milhões de pessoas para 24,0 milhões) e a de indigentes de 18,7% para 14,9% (de 9,1 milhão de pessoas em 2003 para 7,3 milhões em 2004), a posição adversa da região no contexto do país permanece praticamente imutável. Na verdade, a situação

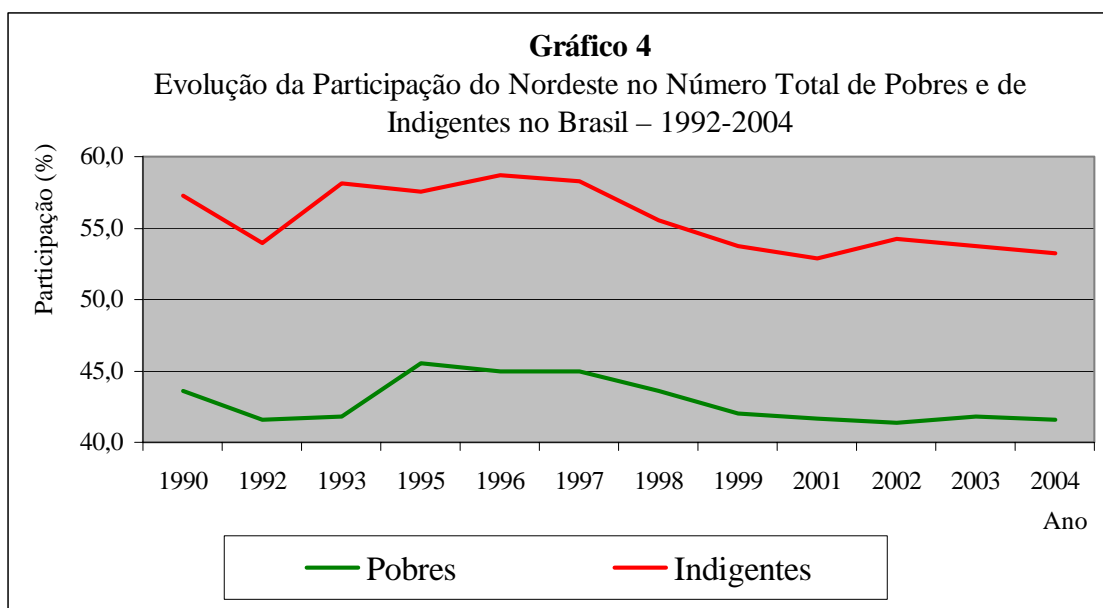
relativa do Nordeste no país no que concerne à pobreza e à indigência não tem se alterado também quando se toma o horizonte de longo prazo. Considerando os anos 1992 a 2004, a participação do número de pobres e indigentes nordestinos no total de pobres e indigentes brasileiros ficou praticamente estável em torno de, respectivamente, 42% e 54% (Gráfico 4). Neste sentido, não se verificou em relação à renda a redução da desvantagem relativa do Nordeste, como vem ocorrendo em relação a outras carências notórias, tais que educação, acesso a água e à eletricidade, além de nível de conforto dos domicílios. Cabe observar que, embora a proporções de pobres já sejam hoje mais elevadas nas metrópoles nordestinas do que nas áreas rurais da região, os maiores contingentes de pobres e indigentes no Nordeste ainda se localizam na área rural (ver Anexos 2 e 3).

Tabela 6

As proporções do Nordeste comparadas às do Brasil em 1992, 2003 e 2004 e respectivas participações. (%)

Brasil, Nordeste e Estratos	Pobres			Indigentes		
	1992	2003	2004	1992	2003	2004
Proporção (%) Nordeste	63,9	51,9	48,5	31,3	18,7	14,9
Metropolitano	61,4	56,5	53,6	22,6	17,7	14,3
Urbano	62,5	49,9	47	25,6	15,9	12,6
Rural	66,9	52,4	47,6	42,9	24,4	19,8
Número (mil)						
Nordeste	25.615	25.220	24.001	12.562	9.079	7.393
Brasil	61.607	60.363	57.698	23.296	16.890	13.895
Participação NE no Brasil (%)	41,6	41,8	41,6	53,9	53,8	53,2

Fonte: IBGE, microdados da PNAD.



6. Mudanças no Mercado de Trabalho e Escolaridade

O desempenho do mercado de trabalho entre 2003 e 2004 foi, sem dúvida, favorável. Houve um aumento robusto da taxa de ocupação, que significou a criação de 2,7 milhões de postos de trabalho. Verificou-se, concomitantemente, uma expansão forte do emprego e menos informalidade, já que a expansão dos ocupados por conta própria foi moderada, os empregos com carteira e sem carteira tiveram taxa de crescimento semelhantes, e houve redução da proporção dos ocupados com rendimento zero, além dos ocupados em atividades para próprio consumo e próprio uso. No entanto, estes bons resultados se fizeram acompanhar pela estagnação do rendimento do trabalho, que, em termos reais, se manteve ao mesmo nível de 2003. Neste sentido, o aumento da massa salarial se deveu exclusivamente ao aumento da ocupação. A Tabela 7 sintetiza esses resultados.

Tabela 7
Indicadores Básicos do Mercado de Trabalho 2003-2004

Indicadores	2003	2004	Δ% 2003-2004
No de Ocupados	80.163.481	82.816.911	3,3
Empregados	49.755.914	52.684.776	5,9
Com carteira	30.949.941	32.754.239	5,8
Sem carteira	18.805.973	19.930.537	6,0
Conta própria	17.909.563	18.015.385	0,6
Empregadores	3.363.202	3.430.993	2,0
Não remunerados	5.664.891	5.407.550	-4,5
Próprio Consumo / Uso	3.469.911	3.278.207	-5,5
Rendimento Médio (R\$) ¹	733,63	732,97	-0,09
Massa Salarial (R\$ milhões) ¹	52.108,46	54.335,79	4,27

Fonte: IBGE, microdados da PNAD.

¹ A preços de setembro de 2004 (Deflator INPC)

Nota: O rendimento médio não leva em consideração os ocupados sem rendimento (os não-remunerados e os ocupados em produção para próprio consumo e próprio uso).

Os dados da PNAD 2004 relevam ainda que o aumento de 2,7 milhões de postos de trabalho significou uma alteração na composição do contingente de ocupados: houve a substituição de trabalhadores menos qualificados por mais qualificados. Assim, saíram do mercado de trabalho 437 mil trabalhadores com menos de 8 anos de estudo, enquanto cresceu em 3,1 milhões o número de ocupados com mais de oito anos de escolaridade. Em particular, o contingente de ocupados com 11 anos ou mais de escolaridade, isto é, com pelo menos o segundo grau concluído, aumentou quase 9%, chegando a pouco mais de 34% do total de ocupados. A Tabela 8 ilustra esta evolução.

Tabela 8

Ocupados segundo Anos de Estudo 2003-2004

Anos de Estudo	2003	2004	Δ% 2003-2004
Menos de 8 anos	40.598.830	40.163.115	-1,07
Sem instrução e menos de 1 ano	8.214.764	8.075.260	-1,70
1 a 3 anos	9.871.051	9.585.291	-2,89
4 a 7 anos	22.513.015	22.502.564	-0,05
8 anos e mais	39.300.024	42.412.930	7,92
8 a 10 anos	13.202.754	13.996.917	6,02
11 anos ou mais	26.097.270	28.416.013	8,89
Sem declaração	264.627	240.866	-8,98
Total	80.163.481	82.816.911	3,31

Fonte: IBGE, microdados da PNAD.

Nota: Resultados de 2004 ajustados para serem compatíveis com os de 2003, isto é, excluindo a região norte rural (exceto Tocantins). Em 2004, o total de pessoas ocupadas no Brasil considerando toda área rural da região norte foi de 84.596.294.

É interessante verificar como o rendimento médio total constante e a mudança na composição dos ocupados se rebateram sobre os rendimentos segundo níveis de escolaridade. Por um lado, ocorreu algum aumento do rendimento médio para os menos qualificados, justamente aqueles com até oito anos de estudo, que perderam participação no mercado de trabalho. Em contrapartida, o rendimento médio para os ocupados com maior escolaridade, reduziu-se em termos reais entre 2,5% e 3% no período 2003 e 2004.

Tabela 9

Rendimento Médio do Trabalho* segundo nível de escolaridade 2003-2004

Anos de Estudo	2003	2004	Δ% 03-04
Sem instrução ou menos de 1 ano	233,17	237,46	1,84
de 1 a 3 anos	304,10	304,85	0,25
de 4 a 7 anos	408,55	415,45	1,69
de 8 a 10 anos	514,23	498,84	-2,99
com 11 anos ou mais	1227,12	1195,90	-2,54
Sem declaração	428,42	443,68	3,56
Total	668,11	672,55	0,66

Fonte: IBGE, microdados da PNAD.

* Todos os trabalhos, inclusive rendimento zero. Quando se consideram apenas os rendimentos positivos, o rendimento médio de 2003 e 2004 é virtualmente idêntico (R\$ 733 a preços de 2004).

** A preços de setembro de 2004 (Deflator INPC)

A conjunção de mudanças da composição do contingente de ocupados e da distribuição dos rendimentos de trabalho segundo nível de escolaridade tem algumas implicações, a saber:

- a) Ocorreu alguma redução dos retornos à educação que, como se sabe, são excepcionalmente elevados no Brasil. Esses retornos elevados decorrem da desigualdade de escolaridade e do embate entre demanda por mão de obra qualificada frente ao baixo nível médio de escolaridade da PEA. Esta redução do “premio” por educação para os níveis de escolaridade superiores ao ciclo básico de oito anos pode ser um fenômeno temporário associado à retomada da ocupação após um período caracterizado por baixa demanda de mão de obra e/ou à entrada no mercado de trabalho de trabalhadores “inexperientes”.
- b) Considerando que, quanto mais anos de estudo, maior tende a ser a produtividade do trabalho, teria havido um aumento de eficiência do sistema produtivo não repassado sob forma de rendimento para o trabalhador, o que, considerando este aspecto específico sem alterações dos outros determinantes relevantes,⁵ representa um estímulo para a expansão sustentada da atividade econômica.
- c) A redução do rendimento médio dos trabalhadores mais qualificados e o aumento do rendimento para aqueles com menor qualificação resultaram em diminuição da desigualdade de rendimentos.

Cabe observar ainda como este conjunto de mudanças afetou a distribuição dos rendimentos (Tabela 10). Houve ganhos para os ocupados que percebiam em torno do salário mínimo, o que foi em parte determinado pelo aumento real de 8% do SM em maio de 2004.⁶ Assim, os trabalhadores com rendimentos nas faixas de mais de 1 a 3 salários mínimos tiveram ganho real, o que levou à melhoria da distribuição, isto porque este aumento real foi potencializado pelo grande número de trabalhadores ocupados com rendimento nesta faixa, 32,6 milhões em 2004 ou 38,6% do total de ocupados no Brasil naquele ano. Assim, embora os rendimentos médios nas faixas acima de dez salários mínimos tenham tido aumentos reais muito maiores, o impacto sobre a distribuição foi atenuado devido ao relativamente pequeno número de ocupados nestas faixas (3,7% dos ocupados em 2004). Em consequência, o Gini do rendimento do trabalho caiu de 0,554 em 2003 para 0,547 em 2004,⁷ o que, embora esteja longe de resolver o problema crítico da desigualdade de renda no Brasil, constitui um avanço na direção desejada.

Apesar de o rendimento médio do trabalho ter ficado praticamente estável, a forte expansão da ocupação aliada ao aumento dos rendimentos na base da distribuição foram os principais determinantes para a redução da pobreza e da indigência entre 2003 e 2004. Embora o sistema de previdência e de assistência social, assim como os novos programas de transferência de renda no âmbito do Bolsa-Família tenham contribuído neste sentido, foi o comportamento do mercado de trabalho, como é desejável, o fator fundamental para o aumento da renda das famílias, levando à redução da pobreza e da indigência no período em questão.

⁵ *Coeteris Paribus*.

⁶ Aumento real entre maio de 2004 e de 2003 com base no INPC.

⁷ IBGE/PNAD, Tabelas de Indicadores Harmonizados da Divulgação da PNAD 2004. Este valor do Gini considera apenas os rendimentos positivos.

Tabela 10
Rendimento Médio do Trabalho das Pessoas Ocupadas
segundo faixas de salário mínimo – 2003 e 2004

Classes de Rendimento Mensal	Rendimento Médio*		
	2003	2004**	Δ% 03-04
Total	648,14	646,96	-0,18
Até 1/2 SM	79,77	78,82	-1,20
Mais de 1/2 a 1 SM	222,90	224,32	0,63
Mais de 1 a 2 SM	374,75	390,42	4,18
Mais de 2 a 3 SM	616,31	635,50	3,11
Mais de 3 a 5 SM	1.004,93	984,73	-2,01
Mais de 5 a 10 SM	1.803,52	1.846,45	2,38
Mais de 10 a 20 SM	3.419,90	3.680,83	7,63
Mais de 20 SM	7.987,94	9.122,39	14,20
Sem rendimento	0,00	0,00	0,00
Sem declaração	-	-	-

Fonte: IBGE, Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios.

* A preços de setembro de 2004 (Deflator INPC)

** O cálculo do rendimento dos ocupados para 2004 inclui toda região Norte rural.

Nota: Os limites das faixas de rendimento não tem o mesmo valor real nos dois anos devido ao ganho real do salário mínimo de 10% entre setembro de 2003 e setembro de 2004. Os valores dos rendimentos médios estão expressos a preços constantes de setembro de 2004.

7. Nível e Composição da Renda Familiar

A variável relevante quando se trata de medir pobreza sobre a ótica da renda é a renda familiar ou domiciliar per capita, que resulta da repartição solidária dos rendimentos de todas as origens (trabalho; aposentadorias; pensões; doações, transferências, aluguéis, juros, etc.) recebidos por todos os membros da família ou do domicílio.

Neste sentido, a forma como evoluiu a composição da renda familiar fornece alguns elementos adicionais para compreender a redução da pobreza e da indigência entre 2003 e 2004.

Para o conjunto das famílias brasileiras, a renda total cresceu em 4,5% entre 2003 e 2004, mas sua composição segundo origem da renda ficou praticamente inalterada, cabendo, no entanto, destacar dois aspectos.

1º. aspecto:

A renda do trabalho é - e não poderia deixar de ser - o componente principal da renda das famílias brasileiras, sendo responsável por pouco mais de $\frac{3}{4}$ da renda total, mesmo para as mais pobres (até R\$ 100 de renda familiar per capita). Na verdade, a importância do trabalho como fonte de rendimento vai além, pois parte ponderável das aposentadorias e

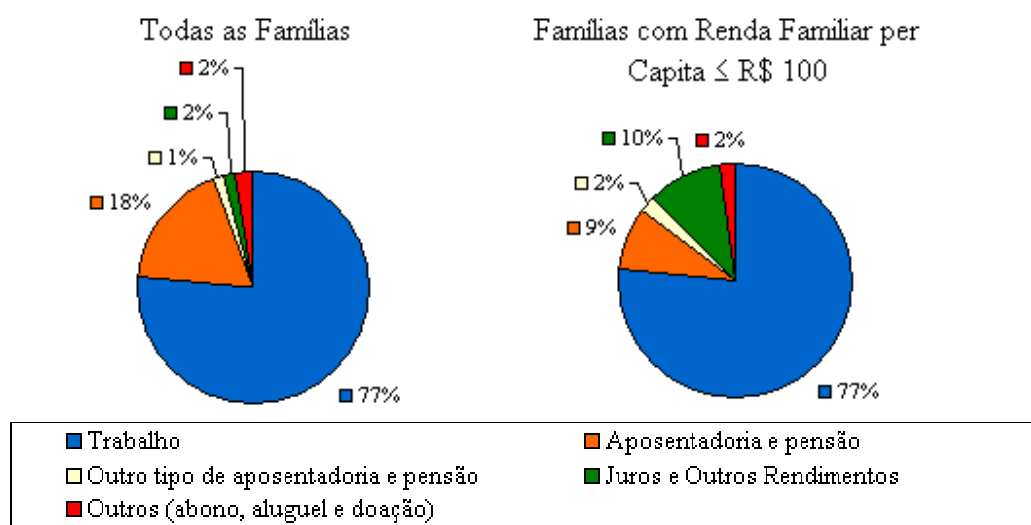
ensões é apenas renda do trabalho diferida no tempo através de mecanismos de previdência. O aumento real de 4% no valor da renda total do trabalho entre 2003 e 2004 se deu, como visto anteriormente, em função da expansão da ocupação, já que o rendimento médio do trabalho permaneceu estável no período. Vale observar que para as famílias mais pobres a participação do trabalho na renda declina de 79% em 2003 para 77% em 2004 em função da importância crescente das transferências monetárias.

2º. aspecto:

A renda oriunda de juros, rendimentos de capital e outros rendimentos aumentou em 58% sua participação de composição da renda das famílias entre 2003 e 2004. No entanto, sua importância permanece marginal no total da renda, passando de 1% em 2003, para 1,6% em 2004.⁸ Cabe destacar que a PNAD investiga esses rendimentos residuais diversos num único quesito, que inclui as transferências de renda focalizadas nas famílias mais pobres, com importância crescente no âmbito do gasto social brasileiro. Em setembro de 2004, o valor total das transferências realizadas no âmbito do Bolsa-Família, considerando também o conjunto de programas federais pré-existent, tais como Bolsa-Escola, Bolsa-Alimentação, Vale Gás, PETI, etc., chegou a R\$ 509 milhões.

Figura 1

Composição da Renda Familiar no Brasil – 2004



O segundo gráfico da Figura 1 ilustra como a composição da renda se altera conforme o nível de renda familiar. Para famílias com renda familiar per capita inferior a R\$100 em 2004, portanto correspondendo aos pobres beneficiados pelos programas federais de transferência de renda, a participação dos rendimentos que incluem essas transferências passou de 5,6% em 2003 para 10,2% em 2004. Como essas famílias muito pobres

⁸ Como se sabe, juros e rendimentos de capital são informações difíceis de serem obtidas em inquéritos domiciliares, particularmente em pesquisas de objetivos múltiplos como a PNAD. Neste sentido, é sabido que a PNAD subestima fortemente estes rendimentos, o que, no entanto, não prejudica a comparação da composição da renda ou do nível de desigualdade em anos subsequentes.

certamente não recebem juros, o crescimento desta rubrica se deve certamente as novos programas de transferência de renda. A importância crescente das transferências levou a alguma perda de participação de outras rubricas na formação da renda dessas famílias, em particular a da renda do trabalho, que cai de 79% em 2003 para 76,5 em 2004.

Tabela 11

Razão do Hiato da Renda, segundo estratos – 2003 e 2004		
Brasil e Estratos	2003	2004
Brasil	0,47	0,44
Metropolitano	0,48	0,46
Urbano	0,46	0,44
Rural	0,45	0,44

Fonte: IBGE, microdados da PNAD.

Finalmente vale a pena lembrar que o aumento do volume de transferências beneficiou não somente os indivíduos que deixaram de ser pobres com a renda adicional, reduzindo o indicador de proporção, como também indivíduos que permaneceram pobres, mas tiveram melhoria da renda. Assim, o indicador denominado *hiato da renda* mostra redução da intensidade da pobreza em relação à situação de 2003 para os indivíduos que permaneceram pobres em 2004, isto é, com renda familiar per capita abaixo da linha de pobreza. Os dados da PNAD 2004 revelam que ocorreu uma redução do hiato entre a renda dos pobres e o valor da linha de pobreza (Tabela 11). Enquanto em 2003 a renda média dos pobres correspondia a 53% ou pouco mais da metade do valor da linha de pobreza, faltando, portanto, 47% para atingi-la, em 2004, esta diferença de renda reduziu-se para 44%. Cabe observar que o efeito se deu em áreas urbanas, rurais e metropolitanas, aproximando o nível de intensidade da pobreza nas diferentes áreas do país. É especialmente importante a redução do número de famílias com renda zero, que, por natureza, constituem a população-alvo prioritária dos programas de transferência de renda do governo, de 1,8 milhão em 2003 para 1,6 milhão em 2004.

8. Considerações Finais

A redução da proporção de pobres e indigentes descrita acima, que ocorre na grande maioria das áreas que podem ser acompanhadas com a amostra da PNAD, foi determinada por diversos fatores, cujo impacto é diferenciado por área, e também conforme se considera a pobreza ou a indigência. Assim, a análise em detalhe revela agravamento da pobreza em algumas áreas, metrópole de São Paulo, por exemplo -, como também manutenção de desigualdades entre áreas, como é o caso da manutenção da participação relativa da pobreza nordestina no âmbito do país. Vale, no entanto, fazer algumas considerações de ordem geral sobre os principais fatores determinantes da melhoria ocorrida, que foi sem dúvida, a tendência dominante.

a) criação de postos de trabalho

Entre 2003 e 2004 foram criados cerca de 2,7 milhões de postos de trabalho, mas manteve-se a redução tendencial da ocupação para os indivíduos de baixa escolaridade (perda de

435.715 postos de trabalho para aqueles com menos de oito anos de estudo). Deste modo, a redução da pobreza e da indigência do ponto de vista do mercado de trabalho foi influenciada por dois fatores. O primeiro fator foi o aumento do rendimento médio na faixa de 1 a 3 salários mínimos, pagos aos trabalhadores que ingressam no mercado de trabalho com mais qualificação. O segundo fator resultou da própria característica “solidária” da formação da renda familiar, variável usada para medir pobreza e indigência: os membros da família, com qualificação e inserção diferenciada no mercado de trabalho, contribuem para o valor que é repartido igualmente, isto é, em base “per capita”. Verificou-se, ainda, uma forte redução de pessoas ocupadas, mas sem rendimento (-4,5%), que passa de 9,2 milhões de pessoas em 2003 para 8,8 milhões em 2004. Trata-se de uma forma de ocupação anacrônica, geralmente no âmbito de uma atividade familiar, que encobre o desemprego de alguns membros secundários da família. Estes fatores tomados em conjunto contribuíram para o aumento da renda das famílias na base da distribuição e conseqüente redução da pobreza e da indigência.

b) redução da desigualdade de rendimentos

O rendimento médio do trabalho ficou constante, mas ocorreram mudanças distributivas, a saber, aumento dos rendimentos mais baixos e redução dos mais altos – o que contribuiu tanto para reduzir a pobreza/indigência como a desigualdade de rendimentos. Cabe destacar que, com a saída do mercado de indivíduos de baixa qualificação (menos de oito anos de escolaridade) substituídos por aqueles mais qualificados, mas remunerados com rendimentos mais baixos por ano de estudo, verifica-se declínio do retorno à educação, reconhecidamente muito elevado no Brasil. Cabe acompanhar como a escolaridade crescente e o comportamento do PIB vão repercutir sobre os níveis de pobreza e desigualdade de renda daqui para frente.

b) o comportamento favorável do preço dos alimentos

Embora se verifique no Brasil uma tendência robusta de queda dos preços alimentares no longo prazo, a evolução particularmente favorável ocorrida em 2004 certamente contribuiu para reduzir pobreza e indigência. O INPC alimentação ficou em 4%, bem abaixo do INPC geral (6%). Cabe notar que a deflação do preço dos alimentos em Salvador, assim como a virtual estabilidade em Recife, tiveram impactos favoráveis sobre os indicadores de indigência, mas também afetaram os indicadores de pobreza devido à participação relativamente elevada dos gastos alimentares no conjunto das despesas dos pobres.

c) a expansão forte dos benefícios assistenciais

O número de benefícios mensais de prestação continuada concedidos no âmbito da Lei Orgânica da Assistência Social a idosos e portadores de deficiência teve um aumento forte, passando de 1,7 milhões para 2,6 milhões (+53,2). O valor mensal pago no mês de referência da PNAD aumentou de 430 milhões em setembro 2003, para 673 milhões em setembro de 2004, um acréscimo de 56,6% em valores constantes. Essa evolução está associada portanto tanto a uma expansão forte de cobertura como ao ganho real do valor do salário mínimo, que define o valor destes benefícios.

d) a política de valorização do salário mínimo

O ganho real do salário mínimo - 2,25% acima do INPC - contribuiu para que o rendimento médio real para os ocupados com rendimentos entre um e dois salários mínimos apresentasse um ganho real de 4,2% (passando de R\$ 374,8 para R\$ 390,4). Esta evolução é especialmente relevante porque trabalhadores nesta faixa de rendimento se constituem num contingente expressivo, 24 milhões de trabalhadores ou 27,6% do total de ocupados. Embora aparentemente pequeno, o aumento real do salário mínimo teve também efeito favorável sobre a renda familiar via os proventos de aposentadoria e pensões, assim como via benefícios de prestação continuada, cujo valor é igual a um salário mínimo.

e) o aumento da cobertura e do valor dos benefícios dos novos programas de transferência de renda

Declarações diversas dão conta de um aumento de cobertura dos programas de transferência de renda com condicionalidades, que vem sendo integrados paulatinamente no bolsa-família. Certamente estas transferências, mesmo com eventuais problemas de focalização, contribuíram para redução da pobreza e da indigência. Infelizmente os dados básicos da PNAD agora divulgados não permitem medir de forma rigorosa o impacto desses benefícios.⁹ No entanto, houve forte aumento de “outros rendimentos” na formação da renda das famílias que formam a população-alvo desses benefícios, isto é, famílias com renda familiar per capita inferior a R\$100 per capita: a participação passou de 5,6% para 10%, o que contribuiu tanto para reduzir a proporção de pobres, como também elevar o nível de renda daqueles que permaneceram abaixo da linha de pobreza.

⁹ As informações quanto à participação da família nos diferentes programas, investigadas como quesitos suplementares da PNAD, permitirão alguma avaliação quando forem divulgadas em março/abril de 2006.

Anexo 1

Valor das Linhas de Pobreza e de Indigência
(Valores per capita/por mês)
Setembro de 2004

Regiões e Estratos	Linha	
	Indigência	Pobreza
Norte		
Belém	47,03	142,86
Urbano	46,29	124,53
Rural	30,81	62,47
Nordeste		
Fortaleza	48,84	140,35
Recife	60,92	199,81
Salvador	58,15	181,19
Urbano	42,21	122,62
Rural	36,67	73,96
Minas Gerais/Espírito Santo		
Belo Horizonte	51,79	175,24
Urbano	44,64	117,82
Rural	35,81	69,75
Rio de Janeiro		
Metrópole	67,53	209,78
Urbano	49,02	130,52
Rural	38,71	95,28
São Paulo		
Metrópole	66,64	250,79
Urbano	54,39	160,25
Rural	42,77	100,82
Sul		
Curitiba	47,83	168,54
P.Alegre	51,72	132,28
Urbano	45,04	112,96
Rural	35,52	76,15
Centro-Oeste		
Brasília	54,62	240,15
Goiânia	53,52	222,86
Urbano	46,57	169,69
Rural	35,06	97,46

Fonte: Rocha

Anexo 2
Indicadores de Indigência 2003-2004
Unidades da Federação e Estratos Urbano, Rural e Metropolitano

Norte	Número de Indigentes		Proporção de Indigentes (%)		Hiato de Renda		Hiato Quadrático	
	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004
Rondônia	58.177	44.443	6,0	4,4	0,615	0,612	0,031	0,023
Urbano	58.177	44.443	6,0	4,4	0,615	0,612	0,031	0,023
Acre	51.884	41.349	12,8	9,7	0,515	0,521	0,047	0,038
Urbano	51.884	41.349	12,8	9,7	0,515	0,521	0,047	0,038
Amazonas	294.032	242.394	12,6	9,9	0,595	0,672	0,064	0,059
Urbano	294.032	242.394	12,6	9,9	0,595	0,672	0,064	0,059
Roraima	28.005	49.398	9,9	16,5	0,588	0,574	0,043	0,073
Urbano	28.005	49.398	9,9	16,5	0,588	0,574	0,043	0,073
Pará	496.209	432.042	11,0	8,8	0,555	0,551	0,049	0,039
Belém	206.876	173.784	11,7	9,0	0,662	0,606	0,065	0,045
Urbano	289.333	258.258	10,6	8,7	0,478	0,513	0,039	0,035
Amapá	64.224	51.913	13,2	10,1	0,578	0,501	0,062	0,038
Urbano	64.224	51.913	13,2	10,1	0,578	0,501	0,062	0,038
Tocantins	79.916	57.638	9,1	6,4	0,575	0,523	0,043	0,025
Urbano	79.916	57.638	9,1	6,4	0,575	0,523	0,043	0,025
NORTE	1.072.447	919.177	10,9	8,7	0,571	0,581	0,051	0,042
Metropolitano	206.876	173.784	11,7	9,0	0,662	0,606	0,065	0,045
Urbano	865.571	745.393	10,7	8,7	0,549	0,575	0,048	0,041

Nordeste	Número de Indigentes		Proporção de Indigentes (%)		Hiato de Renda		Hiato Quadrático	
	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004
Maranhão	1.174.870	1.197.118	20,1	20,6	0,480	0,516	0,066	0,077
Urbano	660.974	650.366	16,7	16,2	0,468	0,543	0,056	0,066
Rural	513.896	546.752	27,2	30,2	0,495	0,483	0,088	0,102
Piauí	709.785	472.297	24,6	16,0	0,475	0,482	0,077	0,052
Urbano	326.378	205.841	18,2	11,2	0,496	0,497	0,064	0,039
Rural	383.407	266.456	35,2	23,8	0,458	0,471	0,098	0,075
Ceará	1.369.297	1.144.363	17,8	14,6	0,487	0,461	0,060	0,045
Fortaleza	390.906	349.027	12,4	10,8	0,559	0,582	0,056	0,050
Urbano	491.643	445.822	17,8	15,6	0,468	0,423	0,057	0,041
Rural	486.748	349.514	27,5	19,8	0,448	0,389	0,074	0,043
Rio Grande do Norte	427.328	364.194	14,8	12,3	0,484	0,571	0,050	0,055
Urbano	265.320	248.568	12,7	11,3	0,511	0,615	0,047	0,056
Rural	162.008	115.626	20,3	15,0	0,440	0,477	0,059	0,051
Paraíba	535.202	440.296	15,3	12,4	0,467	0,509	0,050	0,046
Urbano	342.858	309.204	12,8	11,5	0,492	0,536	0,047	0,047
Rural	192.344	131.092	23,3	15,3	0,422	0,447	0,060	0,042
Pernambuco	1.715.882	1.372.051	21,7	16,8	0,499	0,508	0,080	0,063
Recife	747.858	609.465	22,7	17,6	0,532	0,519	0,096	0,068
Urbano	477.126	342.452	17,6	12,2	0,497	0,525	0,064	0,049
Rural	490.898	420.134	25,8	22,2	0,450	0,479	0,075	0,074
Alagoas	575.532	529.780	19,8	18,0	0,437	0,515	0,057	0,068
Urbano	318.217	278.974	16,3	14,4	0,443	0,596	0,050	0,068
Rural	257.315	250.806	26,6	24,9	0,429	0,425	0,069	0,066
Sergipe	271.440	150.905	14,6	7,9	0,473	0,451	0,048	0,024
Urbano	217.344	116.441	14,4	7,4	0,488	0,476	0,051	0,025
Rural	54.096	34.464	15,6	10,3	0,415	0,365	0,037	0,021
Bahia	2.299.494	1.721.580	17,5	12,9	0,482	0,510	0,061	0,049
Salvador	553.279	447.030	17,8	14,2	0,583	0,557	0,082	0,061

Urbano	897.307	644.184	15,7	10,9	0,468	0,525	0,053	0,043
Rural	848.908	630.366	19,7	14,7	0,431	0,461	0,056	0,048
NORDESTE	9.078.830	7.392.584	18,7	14,9	0,481	0,503	0,063	0,054
Metropolitano	1.692.043	1.405.522	17,7	14,3	0,555	0,547	0,078	0,060
Urbano	3.997.167	3.241.852	15,9	12,6	0,478	0,525	0,054	0,049
Rural	3.389.620	2.745.210	24,4	19,8	0,448	0,455	0,070	0,060

Sudeste	Número de Indigentes		Proporção de Indigentes (%)		Hiato de Renda		Hiato Quadrático	
	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004
Minas Gerais	1.299.905	958.631	7,1	5,1	0,560	0,599	0,032	0,025
Belo Horizonte	254.872	240.441	5,7	5,2	0,606	0,608	0,029	0,027
Urbano	744.901	570.618	6,8	5,1	0,571	0,596	0,032	0,024
Rural	300.132	147.572	11,0	5,3	0,496	0,593	0,040	0,025
Espírito Santo	200.340	167.275	6,3	5,1	0,636	0,670	0,033	0,029
Urbano	142.634	129.690	5,5	4,8	0,713	0,696	0,034	0,029
Rural	57.706	37.585	9,8	6,5	0,447	0,581	0,030	0,029
Rio de Janeiro	940.203	892.397	6,6	6,3	0,561	0,558	0,030	0,029
Metrópole	784.348	737.453	7,4	7,0	0,533	0,537	0,031	0,031
Urbano	145.471	139.715	4,5	4,2	0,683	0,684	0,027	0,026
Rural	10.384	15.229	2,5	3,8	0,936	0,452	0,023	0,014
São Paulo	2.462.593	2.030.050	6,5	5,3	0,608	0,618	0,034	0,028
Metrópole	1.634.349	1.308.273	9,2	7,2	0,610	0,632	0,047	0,039
Urbano	774.506	653.201	4,2	3,4	0,597	0,588	0,022	0,017
Rural	53.738	68.576	3,8	4,7	0,679	0,616	0,023	0,025
SUDESTE	4.903.041	4.048.353	6,7	5,4	0,587	0,602	0,033	0,027
Metropolitano	2.673.569	2.286.167	8,1	6,9	0,587	0,599	0,040	0,035
Urbano	1.807.512	1.493.224	5,1	4,1	0,602	0,610	0,026	0,021
Rural	421.960	268.962	8,2	5,1	0,523	0,589	0,033	0,025

Sul	Número de Indigentes		Proporção de Indigentes (%)		Hiato de Renda		Hiato Quadrático	
	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004
Paraná	421.984	368.065	4,3	3,7	0,600	0,603	0,022	0,018
Curitiba	128.811	84.752	4,4	2,8	0,677	0,686	0,027	0,017
Urbano	221.677	197.839	4,0	3,5	0,588	0,583	0,020	0,016
Rural	71.496	85.474	5,4	6,2	0,502	0,566	0,020	0,027
Santa Catarina	157.509	110.056	2,9	1,9	0,732	0,650	0,019	0,011
Urbano	136.627	75.294	3,0	1,6	0,729	0,729	0,021	0,011
Rural	20.882	34.762	2,1	3,4	0,747	0,479	0,014	0,012
Rio Grande do Sul	479.977	442.753	4,6	4,2	0,588	0,570	0,022	0,020
Porto Alegre	176.067	161.590	4,6	4,2	0,612	0,580	0,023	0,021
Urbano	219.392	168.236	4,6	3,5	0,590	0,585	0,023	0,016
Rural	84.518	112.927	4,7	6,2	0,532	0,533	0,020	0,025
SUL	1.059.470	920.874	4,1	3,5	0,614	0,593	0,022	0,017
Metropolitano	304.878	246.342	4,5	3,6	0,640	0,617	0,025	0,019
Urbano	577.696	441.369	3,9	2,9	0,622	0,609	0,021	0,015
Rural	176.896	233.163	4,3	5,5	0,545	0,537	0,019	0,023

Centro-Oeste	Número de Indigentes		Proporção de Indigentes (%)		Hiato de Renda		Hiato Quadrático	
	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004
Mato Grosso do Sul	110.227	120.289	5,1	5,4	0,625	0,618	0,027	0,028
Urbano	85.877	92.234	4,7	4,9	0,609	0,630	0,024	0,026
Rural	24.350	28.055	7,5	8,6	0,682	0,578	0,044	0,038
Mato Grosso	151.698	108.226	5,9	4,0	0,680	0,673	0,035	0,024

Urbano	103.628	73.579	5,2	3,5	0,711	0,680	0,034	0,021
Rural	48.070	34.647	8,1	5,5	0,612	0,657	0,042	0,034
Goiás	326.508	202.795	6,2	3,7	0,644	0,662	0,034	0,022
Urbano	273.928	181.756	5,9	3,8	0,659	0,670	0,034	0,022
Rural	52.580	21.039	8,1	3,1	0,567	0,588	0,037	0,015
Distrito Federal	188.033	182.684	8,8	8,2	0,579	0,645	0,044	0,046
CENTRO-OESTE	776.466	613.994	6,4	4,8	0,633	0,650	0,035	0,027
D.F.	188.033	182.684	8,8	8,2	0,579	0,645	0,044	0,046
Urbano	463.433	347.569	5,5	3,9	0,661	0,662	0,032	0,023
Rural	125.000	83.741	8,0	5,1	0,607	0,613	0,040	0,027

Brasil	Número de Indigentes		Proporção de Indigentes (%)		Hiato de Renda		Hiato Quadrático	
	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004
Norte	1.072.447	919.177	10,9	8,7	0,571	0,581	0,051	0,042
Nordeste	9.078.830	7.392.584	18,7	14,9	0,481	0,503	0,063	0,054
Sudeste	4.903.041	4.048.353	6,7	5,4	0,587	0,602	0,033	0,027
Sul	1.059.470	920.874	4,1	3,5	0,614	0,593	0,022	0,017
Centro-Oeste	776.466	613.994	6,4	4,8	0,633	0,650	0,035	0,027
BRASIL	16.890.254	13.894.982	10,0	8,0	0,533	0,550	0,041	0,034
Metropolitano	5.065.399	4.294.499	9,5	7,9	0,582	0,585	0,046	0,038
Urbano	7.711.379	6.269.407	8,4	6,6	0,537	0,565	0,035	0,030
Rural	4.113.476	3.331.076	16,6	13,3	0,465	0,476	0,051	0,044

Fonte: IBGE / PNAD, 2003 e 2004 - Tabulações Especiais,

Anexo 3 Indicadores de Pobreza – 2003 e 2004 Unidades da Federação e Estratos Urbano, Rural e Metropolitano

Norte	Número de Pobres		Proporção de Pobres (%)		Hiato de Renda		Hiato Quadrático	
	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004
Rondônia	286.426	230.965	29,7	22,9	0,404	0,376	0,072	0,051
Urbano	286.426	230.965	29,7	22,9	0,404	0,376	0,072	0,051
Acre	165.883	167.892	40,8	39,5	0,480	0,461	0,128	0,111
Urbano	165.883	167.892	40,8	39,5	0,480	0,461	0,128	0,111
Amazonas	992.222	863.232	42,7	35,4	0,485	0,483	0,137	0,113
Urbano	992.222	863.232	42,7	35,4	0,485	0,483	0,137	0,113
Roraima	105.661	137.263	37,5	45,7	0,461	0,536	0,108	0,166
Urbano	105.661	137.263	37,5	45,7	0,461	0,536	0,108	0,166
Pará	2.067.870	1.971.148	45,9	40,0	0,453	0,429	0,129	0,104
Belém	802.886	782.876	45,4	40,3	0,472	0,442	0,143	0,112
Urbano	1.264.984	1.188.272	46,3	39,8	0,442	0,420	0,121	0,098
Amapá	194.585	211.584	39,9	41,3	0,518	0,453	0,138	0,113
Urbano	194.585	211.584	39,9	41,3	0,518	0,453	0,138	0,113
Tocantins	335.154	273.343	38,0	30,5	0,438	0,420	0,102	0,075
Urbano	335.154	273.343	38,0	30,5	0,438	0,420	0,102	0,075
NORTE	4.147.801	3.855.427	42,1	36,7	0,461	0,444	0,123	0,101
Metropolitano	802.886	782.876	45,4	40,3	0,472	0,442	0,143	0,112
Urbano	3.344.915	3.072.551	41,4	35,9	0,458	0,444	0,119	0,098

Nordeste	Número de Pobres		Proporção de Pobres (%)		Hiato de Renda		Hiato Quadrático	
	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004
Maranhão	3.163.394	3.112.352	54,2	53,5	0,500	0,512	0,174	0,182
Urbano	2.133.969	2.018.045	54,0	50,4	0,497	0,513	0,171	0,173
Rural	1.029.425	1.094.307	54,6	60,5	0,504	0,510	0,181	0,203
Piauí	1.485.770	1.396.507	51,6	47,3	0,533	0,469	0,185	0,139
Urbano	832.503	826.510	46,5	45,0	0,529	0,451	0,168	0,125
Rural	653.267	569.997	59,9	50,9	0,538	0,496	0,213	0,163
Ceará	3.965.618	4.030.612	51,7	51,4	0,496	0,453	0,164	0,142
Fortaleza	1.544.345	1.579.066	49,2	48,9	0,476	0,446	0,148	0,136
Urbano	1.472.003	1.538.694	53,3	54,0	0,519	0,476	0,179	0,159
Rural	949.270	912.852	53,7	51,7	0,492	0,428	0,169	0,128
Rio Grande do Norte	1.241.119	1.204.435	42,9	40,6	0,474	0,481	0,129	0,126
Urbano	858.403	901.112	41,0	41,1	0,487	0,487	0,129	0,131
Rural	382.716	303.323	47,9	39,2	0,443	0,462	0,131	0,111
Paraíba	1.667.156	1.626.007	47,5	45,9	0,477	0,463	0,141	0,131
Urbano	1.261.793	1.248.091	47,1	46,5	0,478	0,475	0,140	0,138
Rural	405.363	377.916	49,1	44,0	0,475	0,423	0,144	0,109
Pernambuco	4.551.287	4.377.283	57,6	53,7	0,521	0,504	0,201	0,176
Recife	2.084.421	2.072.678	63,3	59,9	0,547	0,537	0,240	0,215
Urbano	1.474.217	1.352.921	54,5	48,3	0,517	0,475	0,184	0,145
Rural	992.649	951.684	52,2	50,2	0,469	0,475	0,157	0,153
Alagoas	1.619.916	1.519.383	55,6	51,6	0,484	0,495	0,167	0,166
Urbano	1.050.337	981.884	54,0	50,7	0,496	0,505	0,167	0,169
Rural	569.579	537.499	58,9	53,4	0,463	0,476	0,166	0,159
Sergipe	776.323	700.004	41,8	36,5	0,487	0,428	0,132	0,091
Urbano	624.340	585.232	41,4	37,0	0,506	0,433	0,138	0,094
Rural	151.983	114.772	43,8	34,3	0,406	0,401	0,102	0,074
Bahia	6.749.914	6.034.107	51,4	45,3	0,487	0,462	0,160	0,131
Salvador	1.758.497	1.629.662	56,6	51,7	0,529	0,498	0,203	0,170
Urbano	2.841.346	2.671.253	49,7	45,4	0,502	0,464	0,160	0,130
Rural	2.150.071	1.733.192	49,9	40,5	0,435	0,424	0,130	0,104
NORDESTE	25.220.497	24.000.690	51,9	48,5	0,497	0,477	0,167	0,147
Metropolitano	5.387.263	5.281.406	56,5	53,6	0,521	0,498	0,198	0,174
Urbano	12.548.911	12.123.742	49,9	47,0	0,503	0,479	0,161	0,143
Rural	7.284.323	6.595.542	52,4	47,6	0,470	0,458	0,155	0,135

Sudeste	Número de Pobres		Proporção de Pobres (%)		Hiato de Renda		Hiato Quadrático	
	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004
Minas Gerais	5.201.418	4.835.389	28,5	25,9	0,438	0,408	0,077	0,063
Belo Horizonte	1.627.243	1.563.412	36,2	34,1	0,426	0,414	0,092	0,084
Urbano	2.793.235	2.624.432	25,3	23,3	0,449	0,421	0,072	0,058
Rural	780.940	647.545	28,7	23,1	0,422	0,343	0,076	0,046
Espírito Santo	788.692	734.424	24,9	22,2	0,420	0,393	0,065	0,054
Urbano	629.642	593.471	24,4	21,8	0,426	0,401	0,066	0,054
Rural	159.050	140.953	27,0	24,2	0,395	0,358	0,063	0,052
Rio de Janeiro	4.510.673	4.288.387	31,6	30,0	0,429	0,426	0,083	0,079
Metrópole	3.666.363	3.557.604	34,5	33,6	0,441	0,434	0,093	0,089
Urbano	742.681	643.010	23,1	19,6	0,381	0,395	0,055	0,050
Rural	101.629	87.773	24,5	22,1	0,313	0,332	0,041	0,038
São Paulo	11.753.466	11.771.993	31,2	30,6	0,452	0,423	0,090	0,079
Metrópole	7.291.532	7.505.622	41,0	41,6	0,491	0,452	0,132	0,118
Urbano	4.133.530	3.980.057	22,4	21,0	0,390	0,372	0,052	0,045
Rural	328.404	286.314	23,2	19,5	0,343	0,370	0,044	0,045

SUDESTE	22.254.249	21.630.193	30,4	28,9	0,443	0,419	0,084	0,074
Metropolitano	12.585.138	12.626.638	38,2	38,0	0,468	0,442	0,114	0,104
Urbano	8.299.088	7.840.970	23,6	21,6	0,412	0,392	0,060	0,050
Rural	1.370.023	1.162.585	26,7	22,1	0,392	0,351	0,063	0,046
<hr/>								
Sul	Número de Pobres		Proporção de Pobres (%)		Hiato de Renda		Hiato Quadrático	
	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004
Paraná	2.015.440	1.737.288	20,5	17,2	0,406	0,410	0,051	0,043
Curitiba	764.594	679.908	26,2	22,4	0,429	0,405	0,069	0,053
Urbano	988.899	793.180	17,7	14,0	0,396	0,406	0,043	0,035
Rural	261.947	264.200	19,7	19,1	0,375	0,433	0,044	0,052
Santa Catarina	500.748	511.447	9,1	9,0	0,454	0,373	0,029	0,020
Urbano	436.959	420.503	9,7	9,0	0,461	0,357	0,031	0,019
Rural	63.789	90.944	6,4	8,8	0,408	0,445	0,019	0,025
Rio Grande do Sul	1.689.257	1.657.491	16,3	15,7	0,425	0,411	0,044	0,040
Porto Alegre	677.396	635.288	17,8	16,4	0,427	0,416	0,048	0,043
Urbano	738.059	745.696	15,5	15,4	0,435	0,387	0,044	0,036
Rural	273.802	276.507	15,1	15,2	0,391	0,461	0,037	0,046
SUL	4.205.445	3.906.226	16,3	14,8	0,419	0,405	0,043	0,037
Metropolitano	1.441.990	1.315.196	21,4	19,0	0,428	0,410	0,057	0,047
Urbano	2.163.917	1.959.379	14,6	12,9	0,422	0,389	0,040	0,030
Rural	599.538	631.651	14,5	14,9	0,386	0,447	0,035	0,043
<hr/>								
Centro-Oeste	Número de Pobres		Proporção de Pobres (%)		Hiato de Renda		Hiato Quadrático	
	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004
Mato Grosso do Sul	738.977	755.719	34,1	34,0	0,424	0,411	0,086	0,083
Urbano	655.656	669.056	35,6	35,2	0,424	0,408	0,088	0,085
Rural	83.321	86.663	25,6	26,5	0,425	0,434	0,074	0,077
Mato Grosso	960.710	823.920	37,3	30,1	0,424	0,396	0,096	0,069
Urbano	732.547	642.433	37,0	30,6	0,429	0,393	0,096	0,069
Rural	228.163	181.487	38,4	28,7	0,411	0,404	0,098	0,069
Goiás	1.923.773	1.781.325	36,5	32,5	0,434	0,401	0,097	0,074
Urbano	1.717.113	1.602.679	37,1	33,3	0,437	0,410	0,099	0,078
Rural	206.660	178.646	31,7	26,7	0,411	0,328	0,081	0,045
Distrito Federal	911.654	944.695	42,7	42,4	0,525	0,502	0,150	0,140
CENTRO-OESTE	4.535.114	4.305.659	37,3	34,0	0,449	0,424	0,104	0,086
D.F.	911.654	944.695	42,7	42,4	0,525	0,502	0,150	0,140
Urbano	3.105.316	2.914.168	36,8	33,1	0,432	0,406	0,096	0,077
Rural	518.144	446.796	33,0	27,5	0,413	0,379	0,086	0,061
<hr/>								
Brasil	Número de Pobres		Proporção de Pobres (%)		Hiato de Renda		Hiato Quadrático	
	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004
Norte	4.147.801	3.855.427	42,1	36,7	0,461	0,444	0,123	0,101
Nordeste	25.220.497	24.000.690	51,9	48,5	0,497	0,477	0,167	0,147
Sudeste	22.254.249	21.630.193	30,4	28,9	0,443	0,419	0,084	0,074
Sul	4.205.445	3.906.226	16,3	14,8	0,419	0,405	0,043	0,037
Centro-Oeste	4.535.114	4.305.659	37,3	34,0	0,449	0,424	0,104	0,086
BRASIL	60.363.106	57.698.195	35,6	33,2	0,466	0,444	0,105	0,092
Metropolitano	21.128.931	20.950.811	39,8	38,7	0,482	0,457	0,124	0,111
Urbano	29.462.147	27.910.810	32,1	29,5	0,459	0,437	0,093	0,079
Rural	9.772.028	8.836.574	39,5	35,4	0,451	0,439	0,111	0,096

Fonte: IBGE / PNAD, 2003 e 2004 - Tabulações Especiais,

